

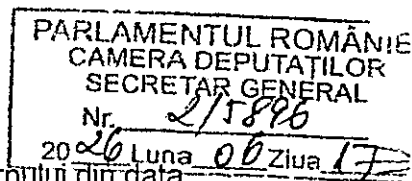


ACP LE 9

Nr. 7280/2026

17-06-2026

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR



Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 12 iunie 2026

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2021 privind depozitarea deșeurilor (Bp.710/2025, Plx.236/2026);*

2. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 525 din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă și completarea Legii nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor (Plx. 189/2026);*

3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii (Plx.186/2026);*

4. *Proiectul de lege pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suinelor, program de susținere a fermierilor pentru reproducția suinelor din rasa pură și hibridă pentru compensarea cheltuielilor cu creșterea și întreținerea exemplarelor până la vânzare (Bp.89/2025, Plx. 433/2026);*

5. *Proiectul de lege privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suin în perioada 1 martie 2025 – 1 februarie 2026 în contextul crizei provocate de Pesta Porcină Africană (Bp.88/2026, Plx.432/2026);*

6. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 13/2013 privind serviciile poștale (Bp. 51/2026, Plx.355/2026);*

7. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii locuinței nr.114/1996 (Bp.648/2025, Plx.181/2026);*

8. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr 312/2005 privind dobândirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor de către cetățenii străini și apatrizi precum și de către persoanele juridice străine (Bp. 133/2026, L 255/2026);*

9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Plx.327/2026);*

10. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate (Bp.735/2025, Plx.238/2026);*

11. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 155 din Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal (Bp.141/2026)*

12. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii (Plx.188/2026);*

13. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar (Bp.97/2026);*

14. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr 198 din 2023 a învățământului preuniversitar (Plx.150/2025);
15. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr 12/1998 privind transporturile pe căile ferate (Bp.73/2026, Plx.342/2026);
16. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr 227/2015 privind Codul Fiscal (Bp.4/2026, Plx.322/2026);
17. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr 43/1997 privind regimul drumurilor și pentru modificarea și completarea Legii nr 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție (Bp.571/2025, Plx.133/2026);
18. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.21/1992 privind protecția consumatorului (Bp.251/2025, Plx.389/2025);
19. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.30 din Legea nr 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 22/2026, Plx. 324/2026);
20. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.10 din Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România (Bp. 112/2026, Plx. 392/2026);
21. Propunerea legislativă privind prevenirea epuizării profesionale (Bp.749/2025, Plx.263/2026);
22. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr 286/2009 privind Codul penal și a Legii nr. 487/2002 a sănătății mintale și a protecției persoanelor cu tulburări psihice (Bp.46/2026, Plx.386/2026);
23. Propunerea legislativă privind măsurile de aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1.252 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1 724 și (UE) 2019/1 020, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative pentru activitatea de extracție a materiilor prime critice (Bp.69/2026, Plx.379/2026).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

—SECREȚAR DE STAT—



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii*, inițiată de domnul deputat USR Stelian-Cristian Ion împreună cu un grup de parlamentari USR (Plx.188/2026).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, cu modificările ulterioare*, propunându-se, în principal:

- modificarea procedurii de numire a inspectorului-șef și a inspectorului-șef adjunct ai Inspecției Judiciare;

- în derularea concursurilor, se propune introducerea unei etape distincte, care constă în audierea candidaților de către comisiile juridice reunite ale Camerei Deputaților și Senatului, în vederea emiterii unui aviz consultative;

- numirea în funcție a candidaților să se facă de către Plenul Consiliului Superior al Magistraturii, cu votul a doua treimi din numărul total al membrilor;

- inspectorul-șef să nu poată interveni în soluțiile dispuse de inspectorii judiciari în cauzele individuale, cu excepția situațiilor expres prevăzute de lege și cu obligația motivării în fapt și în drept;

- sporirea obligațiilor de transparență în activitatea Inspecției Judiciare, prin obligația acesteia de a prezenta un raport anual de activitate;

- detalierea conținutului minim obligatoriu al raportului, incluzând date statistice, durata medie de soluționare a cauzelor, criteriile de repartizare și selecție a lucrărilor, situația acțiunilor disciplinare exercitate și concluziile auditului anual extern privind repartizarea aleatorie.

II. Observații

1. Menționăm că propunerea de modificare a *Legii nr. 305/2022* ridică multiple probleme din perspectiva respectării normelor de tehnică legislativă.

Astfel, analizând soluțiile preconizate, considerăm că parte din acestea sunt de natură să genereze incertitudine cu privire la aplicarea unitară a prevederilor *Legii nr. 305/2022*, normele propuse nerespectând cerințele de calitate, claritate și previzibilitate impuse de textele constituționale, cu efectul afectării *principiului securității juridice*.

De asemenea, considerăm că inițiativa legislativă este deficitară în privința unora dintre soluțiile de fond preconizate.

În plus, parte din normele propuse prin inițiativa legislativă analizată nu sunt corelate cu restul reglementării în vigoare, dând naștere unor antinomii intralegale.

Lipsa de corelare legislativă, de natură să genereze confuzii și incertitudine, dar și dificultăți în ceea ce privește interpretarea și aplicarea reglementării, a fost sancționată de Curtea Constituțională.

Preliminar, arătăm că motivarea demersului legislativ, astfel cum este prezentată în *Expunerea de motive*, privește „*instituirea unor garanții suplimentare privind neutralitatea și integritatea evoluării candidaților*”, întrucât „*în forma actuală a reglementării, procedura de numire a conducerii Inspecției Judiciare nu oferă suficiente garanții pentru a asigura o selecție percepută ca independentă, transparentă și bazată în mod predominant pe criterii profesionale*”, iar „*concentrarea deciziei în interiorul aceluiași cadru instituțional, lipsa unor filtre externe de transparență și absența unor reguli explicite referitoare la neutralitatea procedurii pot afecta încrederea publică în modul de funcționare a acestei structuri*”.

Cu referire la aceste aspecte, arătăm că, potrivit *Constituției României*, Consiliul Superior al Magistraturii (CSM) este garantul independenței justiției, pe lângă atribuțiile anume prevăzute de *Constituție* acesta îndeplinind „și alte atribuții stabilite prin legea sa organică, în realizarea rolului său de garant al independenței justiției”.

În aceste condiții, nu se poate susține că gestionarea procedurii de concurs privind ocuparea funcțiilor de inspector-șef, respectiv de inspector-șef adjunct, de către Consiliul Superior al Magistraturii ar aduce atingere vreunui principiu constituțional, dimpotrivă, o astfel de soluție este de natură să dea expresie dispozițiilor *Legii fundamentale*.

Consiliul Superior al Magistraturii (indiferent că vorbim de Plen sau de secții) este un organism cu membri aleși în mod direct de corpul magistraților, conform *Constituției*, procedură de alegere în care politicul nu are niciun fel de implicare.

Așadar, critica privind gestionarea procedurii de concurs amintite de către Consiliul Superior al Magistraturii, instituție care este organul constituțional ce reprezintă garantul independenței justiției și cel care gestionează cariera magistraților, este una neîntemeiată.

2. Cu referire la preconizata procedură de numire, prin concurs, a inspectorului - șef și a inspectorului - șef adjunct (art. I pct. 1 din inițiativa legislativă), precizăm că soluția propusă la art. 69 alin. (2) lit. a) din *Legea nr. 305/2022*, potrivit căreia concursul este organizat de o comisie tehnică independentă, este contrazisă flagrant de cea reglementată la alin. (3) al aceluiași articol, potrivit căreia „*Concursul se organizează de Consiliul Superior al Magistraturii (...)*”.

Prin dispozițiile propuse prin alin. (5) al aceluiași articol se prevede, în termeni generali, că „*Concursul (...) constă în susținerea unui interviu privind exercitarea atribuțiilor specifice funcției de conducere pentru care candidează, în cadrul căruia sunt evaluate aptitudinile manageriale și de comunicare ale candidatului, precum și modul în care acesta se raportează la valorile profesiei și ale funcției. Concursul include, de asemenea, un test teoretic tip grilă pentru verificarea cunoștințelor privind reglementările legale aplicabile și principiile de management relevante pentru funcția vizată*”.

Întrucât dispozițiile menționate sunt singurele propuse în ceea ce privește organizarea și desfășurarea concursurilor respective (ca primă etapă a procedurii), se observă că aspectele esențiale privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea posturilor de inspector-șef,

respectiv de inspector-șef adjunct - cum sunt regulile generale privind comisiile de concurs, descrierea probelor de concurs și desfășurarea acestora, modalitatea de stabilire a rezultatelor și posibilitatea de contestare a fiecărei probe - nu mai sunt reglementate de lege, întrucât prevederile art. 70 din *Legea nr. 305/2022*, care reglementează în mod detaliat toate aceste aspecte și prevăd înființarea comisiei de organizare a concursului, comisiei de examinare a candidaților și comisiei de soluționare a contestațiilor sunt incompatibile cu reglementarea propusă prin inițiativa legislativă analizată, ce atribuie comisiei tehnice independente rol de unică comisie implicată în selecția candidaților, astfel cum rezultă și din *Expunerea de motive*: „*Profesionalismul selecției este asigurat prin menținerea concursului ca prima etapa a procedurii. Echilibrul instituțional rezultă din distribuirea etapelor între o comisie tehnică independentă, comisiile juridice reunite ale Camerei Deputaților și Senatului, cu rol exclusiv consultativ, și Plenul Consiliului Superior al Magistraturii, care adoptă decizia finală cu majoritate calificată*”.

Drept urmare, soluția contravine prevederilor art.1 alin. (3) și (5) din *Constituție* care consacră caracterul de stat de drept al statului român și, respectiv, *principiul legalității*, în componenta referitoare la supremația legii, precum și celor ale art. 73 alin. (3) lit. 1) din *Constituție*, care impun reglementarea prin lege organică a organizării și funcționării Consiliului Superior al Magistraturii, a instanțelor judecătorești și a Ministerului Public.

Astfel, în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a statuat în mod constant că, în cazul tuturor categoriilor de personal al căror statut trebuie reglementat, potrivit *Constituției*, prin lege organică, aspectele esențiale referitoare la ocuparea posturilor trebuie reglementate prin lege organică, iar nu prin acte administrative cu caracter inferior legii. Curtea a stabilit că statutul juridic al unei categorii de personal este reprezentat de dispozițiile de lege referitoare la încheierea, executarea, modificarea, suspendarea și încetarea raportului juridic de muncă în care se află respectiva categorie și a subliniat că în aceste considerente se înscrie și statutul juridic al judecătorilor și procurorilor, astfel cum rezultă din art.73 lit. 1) din *Constituție*.

Astfel cum a decis recent instanța constituțională, ținând cont de specificul funcției de inspector judiciar, determinat, pe de o parte, de proveniența acestora din rândul magistraților, și, pe de altă parte, de rolul Inspecției Judiciare în sistemul judecătoresc, rezultă similitudinea dintre situația juridică a inspectorilor judiciari și cea a judecătorilor și

procurorilor, privită din perspectiva necesității reglementării prin lege organică a aspectelor esențiale privitoare la statutul și cariera acestora.

Semnalăm și faptul că declararea unui candidat drept câștigător al unui concurs generează o serie de efecte juridice, având ca finalitate principală numirea acestuia pe postul pentru care a concurat. Așadar, odată ce un candidat a fost declarat câștigător, autoritatea publică nu mai are o simplă opțiune de a-l numi sau nu, ci are o obligație legală de a concretiza rezultatul concursului prin numirea pe post respectiv.

3. Cât privește audierea candidaților în fața comisiilor juridice reunite ale Camerei Deputaților și Senatului, în vederea emiterii unui aviz consultativ (art.I pct.1 din inițiativa legislativă), arătăm faptul că autoguvernarea sistemului judiciar este consacrată în *Constituție*, prin înființarea și funcționarea Consiliului Superior al Magistraturii, care are rolul de garant al independenței justiției, însă aceasta nu semnifică, desigur, eliminarea oricărei implicări a puterii legislative în activitatea autorității judecătorești, de exemplu, o astfel de implicare se manifestă prin legile care reglementează organizarea și funcționarea sistemului judiciar ori statutul judecătorilor și procurorilor.

Pe de altă parte, având în vedere specificul funcției de inspector șef, respectiv de inspector-șef adjunct, determinat, pe de o parte, de proveniența acestora din rândul magistraților, și, pe de altă parte, de rolul Inspecției Judiciare în sistemul judecătoresc, precum și faptul că procedura de audiere a candidaților respectivi de către comisiile juridice (ținând seama și de lipsa oricăror mențiuni sub acest aspect) va privi, în mod necesar, activitatea profesională desfășurată de candidat în calitate de judecător sau de procuror, considerăm că soluția poate conduce la încălcarea dispozițiilor constituționale care reglementează separația puterilor în stat și independența judecătorilor.

4. Cât privește posibilitatea infirmării de către inspectorul-șef a rezoluțiilor inspectorilor judiciari, la finalizarea cercetării disciplinare prealabile (art. I pct.3 din inițiativa legislativă), arătăm că, în conformitate cu dispozițiile art. 48 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 305/2022*, „*După efectuarea cercetării disciplinare prealabile, inspectorul judiciar poate dispune, prin rezoluție scrisă și motivată:*

a) *admiterea sesizării, prin exercitarea acțiunii disciplinare și sesizarea secției corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii;*

b) respingerea sesizării, în cazul în care constată, în urma efectuării cercetării disciplinare prealabile, că nu sunt îndeplinite condițiile pentru exercitarea acțiunii.

(2) Rezoluția inspectorului judiciar este supusă confirmării inspectorului-șef. Inspectorul-șef poate dispune, în scris și motivat, una dintre soluțiile prevăzute la alin. (1) lit. a) sau b) ori completarea cercetării disciplinare prealabile de către inspectorul judiciar. Completarea se efectuează de către inspectorul judiciar în termen de cel mult 30 de zile de la data când a fost dispusă de către inspectorul-șef. După completarea cercetării, inspectorul-șef poate dispune, în scris și motivat, una dintre soluțiile prevăzute la alin. (1) lit. a) sau b) ”.

Prin modificarea preconizată pentru dispozițiile alin. (2) ale art. 48 din *Legea nr. 305/2022*, se propune ca doar rezoluția inspectorului judiciar de respingere a sesizării să poată fi infirmată de inspectorul-șef, care va dispune, prin rezoluție scrisă și motivată, fie completarea cercetării disciplinare, o singură dată, în termen de cel mult 30 de zile de la data dispunerii, fie exercitarea acțiunii disciplinare prin sesizarea secției corespunzătoare. Se observă că soluția propusă nu exclude supunerea rezoluției de respingere a sesizării confirmării inspectorului-șef, deși norma propusă nu mai prevede acest lucru, câtă vreme aceasta poate fi infirmată de către inspectorul-șef, caz în care poate dispune fie completarea cercetării disciplinare, o singură dată, în termen de cel mult 30 de zile de la data dispunerii, fie exercitarea acțiunii disciplinare prin sesizarea secției corespunzătoare.

De asemenea, norma propusă este incompletă, întrucât nu precizează soluțiile pe care le poate dispune inspectorul-șef după completarea cercetării disciplinare, respectiv confirmarea soluției inspectorului judiciar (respingerea sesizării) ori exercitarea acțiunii disciplinare.

5. Referitor la etapa numirii în funcție de către Plenul Consiliului Superior al Magistraturii, cu votul a două treimi din numărul total al membrilor Consiliului Superior al Magistraturii, arătăm că, *de lege lata*, dispozițiile art. 70 alin. (19) și (20) din *Legea nr. 305/2022* prevăd că „Rezultatele concursului pentru numirea în funcțiile de conducere prevăzute la alin. (1) sunt supuse validării Plenului Consiliului Superior al Magistraturii”, precum și faptul că „Plenul Consiliului Superior al Magistraturii poate invalida concursul total sau parțial, în cazul nerespectării dispozițiilor care reglementează desfășurarea acestuia sau în caz de fraudă dovedită. În situația în care invalidează în tot concursul,

prin aceeași hotărâre Plenul va dispune declanșarea unei noi proceduri de concurs. În cazul invalidării parțiale, prin hotărârea Plenului se indică proba de concurs care urmează a fi reluată”.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 70 alin. (21) din aceeași lege, *„În cazul în care validează concursul, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii numește în funcțiile de conducere prevăzute la alin. (1) pe candidatul care a obținut cea mai mare notă. La punctaje egale, plenul numește în funcțiile de conducere unul dintre candidați, având în vedere următoarele criterii: vechimea cea mai mare în funcția de inspector judiciar, vechimea cea mai mare în funcția de judecător și procuror, experiența managerială anterioară”.*

Se observă faptul că, potrivit acestor prevederi (subliniem, nesupuse modificării), validarea rezultatelor concursului are drept (unic) scop confirmarea de către plenul CSM a legalității procedurii de concurs, urmată de numirea în funcție a candidatului care a obținut cea mai mare notă, în vreme ce, potrivit propunerii legislative, plenul CSM decide numirea în funcție a unuia dintre candidații selectați, după o evaluare proprie, distinctă de cea a comisiilor de concurs, evaluare care nu poate fi decât una esențialmente subiectivă în absența consacrării oricăror repere legislative ce ar trebuie să fundamenteze decizia de numire.

În plus, numirea în funcție a unuia dintre candidați *„cu votul a două treimi din numărul total al membrilor Consiliului Superior al Magistraturii”* poate genera un risc real de vacanță prelungită a funcțiilor de conducere respective.

6. Cât privește obligația Inspecției Judiciare de a transmite un raport anual de activitate Parlamentului (art. I pct. 5 din inițiativa legislativă), arătăm că organizarea Inspecției Judiciare ca structură cu personalitate juridică în subordinea Consiliului Superior al Magistraturii, precum și modalitatea specifică de organizare și funcționare a acesteia, conduc la concluzia că activitatea Inspecției Judiciare se integrează activității Consiliului Superior al Magistraturii, în calitatea sa de garant al independenței justiției.

Pe cale de consecință, nu există o justificare pertinentă pentru consacrarea distinctă a unei astfel de obligații în sarcina Inspecției Judiciare, aceasta nefiind un organ constituțional ori o autoritate în subordinea Parlamentului, cu atât mai mult cu cât la art. 39 alin. (6) din *Legea nr. 305/2022* se prevede: *„Consiliul Superior al Magistraturii elaborează anual un raport privind starea justiției și un raport privind*

activitatea proprie, pe care le prezintă Camerelor reunite ale Parlamentului României până la data de 15 februarie a anului următor, și le publică în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a, și pe pagina de internet a Consiliului Superior al Magistraturii”.

Pe cale de consecință, se poate prevedea ca datele și informațiile menționate la art. 74¹ propus să se regăsească în raportul anual al Consiliului Superior al Magistraturii transmis Parlamentului.

În plus, cu referire la prevederile propuse la art. 74¹ lit. f), potrivit cărora raportul va cuprinde „concluziile raportului anual extern de audit privind repartizarea aleatorie a sesizărilor și dosarelor disciplinare” se observă că prevederea este în antinomie cu cea de la art. 84 alin. (7) teza 1 din Legea nr. 305/2022, potrivit căreia „Sistemul de repartizare aleatorie a sesizărilor și dosarelor disciplinare, precum și a celorlalte lucrări referitoare la activitatea și conduita judecătorilor și procurorilor se auditează extern, sub aspect tehnic, la fiecare 2 ani”.

Semnalăm, în final, faptul că, cele trei legi ale justiției au făcut obiectul analizei Comisiei Europene în anul 2022, în contextul ridicării Mecanismului de cooperare și verificare (MCV).

Totodată, în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) Jalonul 423 - Intrarea în vigoare a „legilor justiției” este inclus în Cererea de plată numărul 4 depusă în luna decembrie 2025, în prezent, în curs de evaluare. Jalonul a fost raportat ca îndeplinit urmare adoptării de către Parlamentul României și intrării în vigoare a Legii nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, publicată în Monitorul Oficial nr. 1102 din 16.11.2022, a Legii nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, publicată în Monitorul Oficial nr. 1104 din 16.11.2022, și a Legii nr. 305/2022 privind Consiliul Superior al Magistraturii, publicată în Monitorul Oficial nr. 1105 din 16.11.2022.

Ministerul Justiției a informat serviciile Comisiei Europene responsabile cu monitorizarea acestui jalon cu privire la toate modificările survenite ulterior intrării în vigoare a celor 3 legi.

De asemenea, în Raportul din 2024 privind statul de drept, Comisia Europeană a reținut că „au fost luate măsuri pentru finalizarea procesului inițiat în vederea luării în considerare a recomandărilor Comisiei de la Veneția privind „Legile Justiției”, accentul punându-se în prezent pe punerea în aplicare”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului deputat Sorin - Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților